

Memo aanpassing participatieproces Burgh-Haamstede

Inleiding

In september 2021 heeft het college het “Procesvoorstel uitvoering dorpsvisie Burgh-Haamstede” vastgesteld. Op basis van dit procesvoorstel hebben we vervolgens diverse projecten opgestart en sessies met de in het procesvoorstel benoemde overleggrems georganiseerd.

Wij constateren negen maanden later dat er sprake is van een uitgebreid participatieproces, dat veel tijd en energie vergt van betrokken gemeentelijke medewerkers, ingehuurde bureaus, vrijwilligers van de dorpsraad/ondernemersvereniging en andere deelnemers. Daarnaast constateren we dat er af en toe onduidelijkheid bestaat over de rolverdeling tussen project- en werkgroepen, meer in het bijzonder de momenten van (onderlinge) advisering en de verwerking van de input van werkgroepen op projectniveau.

Verder zien we dat er regelmatig spanningen zijn tussen participanten, die tot uiting komen in minder wenselijk gedrag, het organiseren van aparte vergaderingen, eigen (onafhankelijke) adviezen van individuele leden, het uitzetten van enquêtes et cetera.

Aanbevelingen

In verschillende projecten is vooruitgang geboekt, maar de participatie kan efficiënter georganiseerd worden als de organisatie ‘platter’ gemaakt wordt. Daarvoor hebben wij de volgende aanbevelingen:

1. Project- en werkgroepen alsmede klankbordgroepen zodanig samenvoegen c.q. organiseren dat:
 - o Burgers en ondernemers samen met vertegenwoordiger(s) van dorpsraad en ondernemersvereniging (en indien nodig gemeentelijke projectleiding en/of een specifieke gemeentelijke medewerker) de ‘werkgroep’ blijven vormen.
 - o De gemeentelijke projectleiding, gemeentelijke medewerkers en de project specifieke klankbordgroep leden, en indien aan de orde een ingehuurd bureau, samen de ‘projectgroep’ vormen.
 - o De vertegenwoordigers van de dorpsraad blijven voorzitter van de werkgroepen. De projectgroep doet (extra) inspanningen om de werkgroep vergaderingen met rapportages, concrete voorstellen en/of ontwerp tekeningen voor te bereiden. Uiteindelijk zorgt de projectgroep voor het opstellen van het advies aan de stuurgroep. De werkgroep blijft hierdoor in positie, maar wordt beter ondersteund.
2. De klankbordgroep eenmaal per kwartaal bij elkaar laten komen om de voortgang van de diverse projecten, waarin de leden deelnemen, te bespreken. Hiermee borgen we kruisbestuiving tussen de leden van de klankbordgroep op een iets hoger abstractieniveau.
3. De taken en samenstelling van de stuurgroep blijven ongewijzigd.

Ad 1) Door deze werkwijze in te voeren halen we in principe 1 ‘laag’ uit het participatieproces, zonder afbreuk te doen aan de mogelijkheid te participeren. De werkgroepen komen, naast de mogelijkheid om bij de start van een project input te geven, meer in een ‘toetsende’ rol (zie ook onder 1). Terwijl de projectgroep, eventueel samen met deskundige klankbordgroep leden (zie ook onder 2), op basis van de input van onder meer de werkgroepen, het voorbereidende werk doen. Dit is in lijn met het gedachtengoed van de dorpsraad en draagt bovendien bij aan een efficiënter proces. Wij constateren in de praktijk dat het lastig is voor werkgroepen om adviezen te maken voor de projectgroepen, indien er ‘blanco’ gewerkt moet worden. Het is efficiënter en voor leden van werkgroepen eenvoudiger om adviezen uit te brengen over documenten, die zijn voorbereid door de projectgroep. Door burgers en ondernemers alleen een positie te geven in de werkgroep wordt de verwarring tussen de project- en de werkgroep opgeheven. De rolverdeling tussen werkgroep en projectgroep wordt duidelijker. Indien mogelijk qua (doorloop)tijd van een specifiek project wordt op eindadviezen van de werkgroep een reactie gegeven. Deze zal kort en bondig zijn, aangezien rapportages, memo’s en adviezen van de projectgroep impliciet duidelijk maken wat er met de input van de werkgroep is gedaan.

Ad 2) De eerst twee klankbordgroep bijeenkomsten maakten duidelijk dat de leden zoeken naar hun rol in een generiek overleg. Wij willen de leden van de klankbordgroep, ieder vanuit hun eigen deskundigheid inzetten op projectniveau, zodat we ook aan de ‘voorkant’ input hebben van deze deskundigen. De eerste paar klankbordgroep bijeenkomsten heeft duidelijk gemaakt dat behandeling van allerlei dossiers ervoor zorgt dat de leden onvoldoende focus hebben en op beleidsvlakken moeten adviseren, die niet in hun takenpakket behoren. Door klankbordgroep leden, op basis van de hun deskundigheid, te koppelen aan een projectgroep wordt hun betrokkenheid groter en wordt de expertise beter benut.

Ad 3) De stuurgroep komt eens per maand samen en vergadert dan 1,5 uur. De samenstelling, taken en verantwoordelijkheden zijn duidelijk en vergen geen heroverweging.

Procesvoorstel Market Plaza

Onlangs heeft de stuurgroep het "Procesvoorstel Market Plaza 2^e deel 2022" behandeld. Daarbij is het volgende relevant voor de procesorganisatie.

Voor de 'Kop van Haamstede' was voorzien in het oprichten van een projectgroep specifiek voor dit onderwerp. Met de projectgroep Stedenbouwkundig plan en Beeldkwaliteitsplan hebben we al een goed ingewerkte projectgroep. Deze projectgroep rekent het zoekgebied al tot haar scope en kan daar prima over adviseren. Om het aantal overlegorganen te beperken, is bepaald dat er geen nieuwe projectgroep Kop van Haamstede wordt ingesteld.

De twee deelnemers die zich al gemeld hadden voor deze specifieke projectgroep hebben, na telefonische afstemming met die twee leden, de mogelijkheid gekregen deel te nemen in de werkgroep 'Kop van Haamstede'.

De projectgroep die de initiatiefnemer direct gaat ondersteunen, is een ambtelijke projectgroep, waarin de dorpsraad en de ondernemersvereniging plaatsnemen. De projectgroep wordt ondersteund door Bureau BplusB, die op zijn beurt zorgt voor de koppeling met het stedenbouwkundige plan en adviseert over de stedenbouwkundige inpassing. Wij denken op deze manier efficiënter te kunnen werken en nog steeds voldoende ruimte te kunnen bieden voor participatie.

Het initiatief voor planontwikkeling ligt in de tweede helft van 2022 bij de initiatiefnemer en zijn adviseurs. De initiatiefnemer zal worden begeleid door de ambtelijke projectgroep. Voor de advisering vanuit 'de samenleving' zorgt de werkgroep 'Kop van Haamstede'. De projectgroep Stedenbouwkundig plan en Beeldkwaliteitsplan levert de ruimtelijke kaders, waarbinnen de plannen kunnen worden ontwikkeld.

De verdere planning voor 2022 en begin 2023 ziet er grofweg als volgt uit:

- Opstellen stedenbouwkundige voorstudie: 3^{de} kwartaal 2022
- Opstellen concept intentieovereenkomst: 3^{de} kwartaal 2022
- Informeren omgeving: 3^{de} kwartaal 2022
- Aanpassen stedenbouwkundige voorstudie: 4^{de} kwartaal 2022
- Informeren gehele dorp: 4^{de} kwartaal 2022
- Opnieuw aanpassen stedenbouwkundige voorstudie: 4^{de} kwartaal 2022/ 1^{ste} kwartaal 2023
- Informeren Raad over de voortgang en de inhoud van de plannen: 4^{de} kwartaal 2022/ 1^{ste} kwartaal 2023
- Collegebesluit principeverzoek en afsluiten intentieovereenkomst: 1^{ste} kwartaal 2023